

Российская Федерация
АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
«НОВОСПАССКИЙ РАЙОН»
УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

6 декабря 2022г.

р.п. Новоспасское

№ 1187

Экз. № ____

Об утверждении программ профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля на территории муниципального образования «Новоспасский район» Ульяновской области и муниципального образования «Новоспасское городское поселение» Новоспасского района Ульяновской области на 2023 год

В соответствии со статьей 72 Земельного кодекса Российской Федерации, Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», Постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года №990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», Уставом муниципального образования «Новоспасский район» Ульяновской области, администрация района постановляет:

1. Утвердить Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля на территории:

1.1. Муниципального образования «Новоспасское городское поселение» Новоспасского района Ульяновской области на 2023 год (Приложение 1);

1.2. Муниципального образования «Новоспасский район» Ульяновской области на 2023 год (Приложение 2).

2. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на начальника отдела муниципального контроля администрации муниципального образования «Новоспасский район» Ульяновской области Хаметова М.Ш.

3. Постановление вступает в силу на следующий день после дня его официального опубликования в информационном бюллетене администрации муниципального образования «Новоспасский район» Ульяновской области «Новоспасский вестник», но не ранее 01 января 2023года.

Глава администрации района

А.М. Горбунов

ПРОГРАММА
профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по
муниципальному земельному контролю
на территории муниципального образования «Новоспасское городское поселение»
Новоспасского района Ульяновской области
Ульяновской области на 2023 год

Раздел I. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля, описание
текущего уровня развития профилактической деятельности контрольного
(надзорного) органа, характеристика проблем, на решение которых направлена
программа профилактики рисков причинения вреда

Отдел муниципального контроля администрации муниципального образования
«Новоспасский район» Ульяновской области (далее – контрольный (надзорный)
орган) в соответствии с Положением о муниципальном земельном контроле на
территории муниципального образования «Новоспасское городское поселение»
Новоспасского района Ульяновской области (далее – Положение), утвержденным
решением Совета депутатов МО «Новоспасский район» Ульяновской области» от 08
октября 2021 года № 35/12, осуществляет муниципальный земельный контроль в
границах муниципального образования «Новоспасское городское поселение»
Новоспасского района Ульяновской области, в пределах полномочий по решению
вопросов местного значения городского поселения, за соблюдением:

1) обязательных требований о недопущении самовольного занятия земель,
земельного участка или части земельного участка, в том числе использования земель,
земельного участка или части земельного участка лицом, не имеющим
предусмотренных законодательством прав на них;

2) обязательных требований об использовании земельных участков по
целевому назначению в соответствии с их принадлежностью к той или иной
категории земель и (или) разрешенным использованием;

3) обязательных требований, связанных с обязательным использованием
земель, предназначенных для жилищного или иного строительства, садоводства,
огородничества, в указанных целях в течение установленного срока;

4) обязательных требований, связанных с обязанностью по приведению земель
в состояние, пригодное для использования по целевому назначению;

5) исполнения предписаний об устранении нарушений обязательных
требований, выданных должностными лицами, уполномоченными осуществлять
муниципальный земельный контроль, в пределах их компетенции.

Полномочия, указанные в настоящем пункте, осуществляются в отношении
всех категорий земель.

Объектами муниципального земельного контроля являются территории земель,
расположенные в границах муниципального образования «Новоспасское городское
поселение» Новоспасский район Ульяновской области, земельные участки и их части
независимо от прав на них (далее – объекты контроля).

Подконтрольными субъектами при осуществлении муниципального земельного контроля являются юридические лица, индивидуальные предприниматели и граждане, использующие земли, земельные участки, части земельных участков на территории муниципального образования «Новоспасское городское поселение» Новоспасского района Ульяновской области, при ведении хозяйственной или иной деятельности, в ходе которой могут быть допущены нарушения обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом муниципального земельного контроля.

За 11 месяцев 2022 года в границах муниципального образования «Новоспасское городское поселение» Новоспасского района проведено всего 3 выездных обследования в отношении физических лиц, 36 профилактических визитов, 120 консультирования и информирования по результатам мониторинга соблюдения земельного законодательства с использованием данных дистанционного зондирования земли и результатов инвентаризации домовладений.

Всего выявлено 113 нарушений земельного законодательства, из них:

– 9 нарушений – использование земельного участка не по назначению (нарушение ст. 42 Земельного Кодекса РФ, ответственность за которое предусмотрена ст. 8.8 КоАП РФ),

– 104 нарушения – использование земельного участка самовольно, не имеющим предусмотренных законодательством Российской Федерации прав на используемый земельный участок (нарушение ст. 25, ст. 26 Земельного Кодекса РФ, ответственность за которое предусмотрена ст. 7.1 КоАП РФ).

Таким образом, основным нарушением является использование земельного участка самовольно, не имеющим предусмотренных законодательством Российской Федерации прав на вышеуказанный земельный участок, с нарушением ст. 25, ст. 26 Земельного Кодекса РФ, ответственность за которое предусмотрена ст. 7.1 КоАП РФ. В целях профилактики правонарушений и информирования граждан направлены уведомления о выявленных правонарушениях земельного законодательства.

Устранено нарушений – 48, путем перераспределения и выкупа площади земельного участка, используемой без документов. В стадии устранения – 42 нарушения на общую площадь 8440 кв.м.

За 11 месяцев 2022г. начислено за фактическое использование земельного участка без правоустанавливающих документов – 260 602,33 руб., взыскано и поступило в бюджет района за фактическое использование земельного участка без правоустанавливающих документов – 38 446,90 руб. Взыскано по решению суда, исполнительное производство на сумму – 103 395,80 руб.

Сумма выкупа дополнительной площади земельных участков составила: 163 238,76 рублей.

Всего в бюджет муниципального образования поступили денежные средств в сумме: 201 685,66 рублей.

По результатам муниципального земельного контроля за 11 месяцев 2022г. экономический эффект при оформлении правоустанавливающих документов на земельные участки путем перераспределения и последующего выкупа дополнительной площади в размере 8440 кв.м. составит: 295 400 рублей. Итого экономический эффект за 11 месяцев 2022г. составляет: 497 385,66 рублей.

Также в целях предупреждения незаконной добычи полезных ископаемых осуществлялись выезды на места ранее незаконно разрабатываемых курьеров. По результатам выезда было выявлено 3 нарушения:

- незаконная добыча песка в русле ручья Бычиха;
- незаконная добыча песка на землях сельскохозяйственного назначения;

– незаконная добыча песка на землях городского поселения около берега реки Сызранка по ул. Советская.

Материалы обследования были направлены в МО МВД России «Новоспасский» для выявления и привлечения к ответственности виновных лиц.

В целях исполнения п. 1.4 Поручения Правительства Ульяновской области от 16.03.2022г. № 79-ПЧ (далее – Поручение) по итогам совещания по вопросу вовлечения в оборот земель сельскохозяйственного назначения проведены выездные обследования земель сельскохозяйственного назначения, расположенных в границах муниципального образования «Новоспасское городское поселение» и в границах Новоспасского района. По результатам выездов выявлено 8 земельных участков сельскохозяйственного назначения, не используемых по целевому назначению, материалы обследований направлены в Управление Россельхознадзора по Чувашской Республике и Ульяновской области.

На сайте муниципального образования «Новоспасский район» Ульяновской области создан раздел «Муниципальный контроль», подраздел «Муниципальный земельный контроль», в котором аккумулируется необходимая поднадзорным субъектам информация в части муниципального земельного контроля (<https://novospasskoe.ulregion.ru/>).

Основными проблемами, которые по своей сути являются причинами основной части нарушений требований земельного законодательства Российской Федерации, выявляемых контрольным (надзорным) органом, являются:

1. Низкие знания правообладателей земельных участков, предъявляемых к ним земельным законодательством Российской Федерации о порядке, способах и ограничениях использования земельных участков.

Решением данной проблемы является активное проведение должностными лицами контрольного (надзорного) органа профилактических мероприятий по вопросам соблюдения обязательных требований и разъяснений по вопросам, связанным с организацией и осуществлением муниципального земельного контроля.

2. Сознательное бездействие правообладателей земельных участков.

Правообладатели земельных участков, включая земельных участков сельскохозяйственного назначения, помимо прав на такие земельные участки имеют и обязанности по поддержанию их в состоянии, пригодном для сельскохозяйственного использования.

Проблема заключается в том, что имеются правообладатели земельных участков, изначально не планировавшие использовать земельный участок по его прямому назначению.

В качестве решения данной проблемы может быть: организация первостепенной профилактической работы (мероприятий) с правообладателями земельных участков на основе сведений, полученных от органа, осуществляющего государственную регистрацию прав на недвижимое имущество и сделок с ним, в отношении которых в Едином государственном реестре недвижимости содержатся сведения о результатах проведения государственного земельного надзора, указывающие на неиспользование такого земельного участка по целевому назначению или использование с нарушением законодательства Российской Федерации.

Раздел II. Цели и задачи реализации программы профилактики рисков причинения вреда

Цели разработки Программы и проведение профилактической работы:

- предупреждение нарушения подконтрольными субъектами обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;
- повышение прозрачности системы муниципального контроля;
- формирование единого понимания обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами и создание системы профилактики правонарушений, направленной на выявление и предупреждение причин и условий, способствующих совершению правонарушений;
- повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов, в том числе путем доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению;
- мотивация подконтрольных субъектов к добросовестному поведению.

Проведение профилактических мероприятий Программы позволяет решить следующие задачи:

- выявление причин, факторов и условий, способствующих причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;
- устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований;
- установление и оценка зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных подконтрольных субъектов (объектов) и присвоенного им уровня риска, проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов;
- определение перечня видов и сбор статистических данных, необходимых для организации профилактической работы;
- повышение квалификации кадрового состава контрольно-надзорного органа;
- снижение уровня административной нагрузки на организации и граждан, осуществляющих предпринимательскую деятельность;
- создание системы консультирования подконтрольных субъектов, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий;
- другие задачи в зависимости от выявленных проблем в регулируемой сфере и текущего состояния профилактической работы.

Сроки реализации Программы приведены в перечне основных профилактических мероприятий на 2023 год.

В Программу возможно внесение изменений и корректировка перечня мероприятий в связи с необходимостью осуществления профилактических мер, в частности проведения обязательных профилактических визитов. Изменения в данную часть Программы в случае необходимости вносятся ежемесячно без проведения публичного обсуждения.

Раздел III. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

Мероприятия программы представляют собой комплекс мер, направленных на достижение целей и решение основных задач настоящей Программы.

Перечень основных профилактических мероприятий Программы на 2023 год приведен в таблице №1.

Таблица № 1

№ п/п	Профилактические мероприятия	Периодичность проведения	Адресат мероприятия
1	2	3	4
1.	Размещение на официальном сайте администрации муниципального образования «Новоспасский район» актуальной информации:		Юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане, органы государственной власти, органы местного самоуправления
	тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление муниципального земельного контроля;	поддерживать в актуальном состоянии	
	сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление муниципального земельного контроля, о сроках и порядке их вступления в силу;	по мере необходимости	Юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане, органы государственной власти, органы местного самоуправления
	<u>перечень</u> нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции;	поддерживать в актуальном состоянии	Юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане, органы государственной власти, органы местного самоуправления
	перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения объектов контроля к категориям риска;	не позднее 3 рабочих дней после утверждения	Юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане, органы государственной власти, органы местного самоуправления

<p>перечень объектов контроля, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий, с указанием категории риска;</p>	<p>не позднее 10 рабочих дней после утверждения</p>	<p>Юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане, органы государственной власти, органы местного самоуправления</p>
<p>исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться контрольным (надзорным) органом у контролируемого лица;</p>	<p>в течение 2023 г, поддерживать в актуальном состоянии</p>	<p>Юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане, органы государственной власти, органы местного самоуправления</p>
<p>сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;</p>	<p>в течение 2023 г, поддерживать в актуальном состоянии</p>	<p>Юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане, органы государственной власти, органы местного самоуправления</p>
<p>сведения о порядке досудебного обжалования решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц;</p>	<p>в течение 2023 г, поддерживать в актуальном состоянии</p>	<p>Юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане, органы государственной власти, органы местного самоуправления</p>
<p>доклады, содержащие результаты обобщения правоприменительной практики контрольного (надзорного) органа;</p>	<p>в срок до 3 дней со дня утверждения доклада (с периодичностью не реже одного раза в год)</p>	<p>Юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане, органы государственной власти, органы местного самоуправления</p>
<p>ежегодный доклад о муниципальном земельном контроле;</p>	<p>в срок до 3 дней со дня утверждения доклада (не позднее 15 марта 2023 г.)</p>	<p>Юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане, органы государственной власти, органы местного самоуправления</p>

	письменные разъяснения, подписанные уполномоченным должностным лицом	в случае осуществления консультирования по однотипным обращениям контролируемых лиц	Юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане, органы государственной власти, органы местного самоуправления
	Программа профилактики на 2023 г.	не позднее 1 октября 2022 г. (проект Программы для общественного обсуждения); в течение 5 дней со дня утверждения (утвержденной Программы)	Юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане, органы государственной власти, органы местного самоуправления
	Ежегодных планов проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий по муниципальному земельному контролю	в течение 5 рабочих дней со дня их утверждения (до 15 декабря года, предшествующего году реализации ежегодного плана)	Юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане, органы государственной власти, органы местного самоуправления
2.	Информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований земельного законодательства посредством:		
	публикаций в средствах массовой информации (газеты, журналы);	в течение 2023 года	Юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане, органы государственной власти, органы местного самоуправления
	публикаций на официальном сайте администрации муниципального образования «Новоспасский район» Ульяновской области	в течение 2023 года	Юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане, органы государственной власти, органы местного самоуправления

3.	Обобщение контрольным (надзорным) органом правоприменительной практики осуществления муниципального земельного контроля в части компетенции	ежегодно, не позднее 1 марта 2023 года	Юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане, органы государственной власти, органы местного самоуправления
4.	Объявление предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований в установленных российским законодательством случаях	В соответствии с российским законодательством	Юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане, органы государственной власти, органы местного самоуправления
5.	Консультирование должностным лицом контрольного (надзорного) органа (по телефону, посредством видеоконференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия) по вопросам, связанным с организацией и осуществлением муниципального земельного контроля в отношении контролируемых лиц	По обращениям контролируемых лиц и их представителей, поступившим в течение 2023 года	Юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане, органы государственной власти, органы местного самоуправления
6.	Проведение обязательных профилактических визитов в отношении контролируемых лиц, приступающих к осуществлению деятельности в определенной сфере	Ежеквартально	Юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане, органы государственной власти, органы местного самоуправления
7.	Разработка и утверждение Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по муниципальному земельному контролю на территории муниципального образования «Новоспасское городское поселение» Новоспасского района Ульяновской области на 2023 год	не позднее 1 октября 2023г. (разработка); не позднее 20 декабря 2023г. (утверждение)	Юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане, органы государственной власти, органы местного самоуправления

Раздел IV. Показатели результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда

Финансирование исполнения функции по осуществлению муниципального земельного контроля осуществляется в рамках бюджетных ассигнований муниципального образования «Новоспасское городское поселение» Новоспасского района Ульяновской области.

Отдельное финансирование на проведение контрольных мероприятий и реализации настоящей программы не предусмотрено.

Уполномоченными лицами, ответственными за организацию и проведение профилактических мероприятий Программы на 2023 год, являются начальник отдела муниципального контроля и консультант отдела муниципального контроля администрации муниципального образования «Новоспасский район» Ульяновской области.

Мониторинг реализации Программы осуществляется на регулярной основе.

Результаты профилактической работы включаются в ежегодные доклады об осуществлении муниципального земельного контроля и в виде отдельного информационного сообщения размещаются на официальном сайте администрации муниципального образования «Новоспасский район» Ульяновской области в информационно-коммуникационной сети «Интернет».

Ожидаемый результат Программы – снижение количества выявленных нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами при увеличении количества и качества проводимых профилактических мероприятий.

Методика оценки эффективности профилактических мероприятий предназначена способствовать максимальному достижению общественно значимых результатов снижения причиняемого подконтрольными субъектами вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при проведении профилактических мероприятий.

Целевые показатели результативности мероприятий Программы по муниципальному земельному контролю:

1) Количество выявленных нарушений требований земельного законодательства, шт.

2) Количество проведенных профилактических мероприятий (информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований земельного законодательства посредством публикации в средствах массовой информации и на официальном сайте; обобщение правоприменительной практики; объявление предостережения, консультирования, профилактического визита и пр.).

Показатели эффективности:

1) Снижение количества выявленных при проведении контрольно-надзорных мероприятий нарушений требований земельного законодательства.

2) Количество проведенных профилактических мероприятий контрольным (надзорным) органом, ед.

3) Доля профилактических мероприятий в объеме контрольно-надзорных мероприятий, %.

Показатель рассчитывается как отношение количества проведенных профилактических мероприятий к количеству проведенных контрольно-надзорных мероприятий. Ожидается ежегодный рост указанного показателя.

Отчетным периодом для определения значений показателей является календарный год.

Результаты оценки фактических (достигнутых) значений показателей включаются в ежегодные доклады об осуществлении муниципального земельного контроля.

Таблица № 2

№ п/п	Наименование мероприятия	Сроки исполнения	Показатели результатов деятельности					Бюджетные ассигнования в разрезе бюджетов (расход), тыс. руб.			
			Наименование показателя (*)	ед. изм.	Плановое значение	Фактическое значение	Отклонение, (-/+, %)	ФБ	ОБ	МБ	Иные
1.	Программа «Профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по муниципальном у земельному контролю на территории муниципальног о образования «Новоспасское городское поселение» Новоспасского района Ульяновской области на 2023 год»	2023 год	Выполнение запланированных мероприятий	%	100%			0,00	0,00	0,00	0,00

ПРОГРАММА
профилактики рисков причинения вреда (ущерб) охраняемым законом ценностям по
муниципальному земельному контролю
на территории муниципального образования «Новоспасский район»
Ульяновской области на 2023 год.

Раздел I. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля, описание
текущего уровня развития профилактической деятельности контрольного
(надзорного) органа, характеристика проблем, на решение которых направлена
программа профилактики рисков причинения вреда

Отдел муниципального контроля администрации муниципального образования
«Новоспасский район» Ульяновской области (далее – контрольный (надзорный)
орган) в соответствии с Положением о муниципальном земельном контроле на
территории муниципального образования «Новоспасский район» Ульяновской
области (далее – Положение), утвержденным решением Совета депутатов МО
«Новоспасский район» Ульяновской области» от 08 октября 2021 года № 35/12,
осуществляет муниципальный земельный контроль в границах муниципального
образования «Новоспасский район» Ульяновской области, в пределах полномочий по
решению вопросов местного значения муниципального района, за соблюдением:

1) обязательных требований о недопущении самовольного занятия земель,
земельного участка или части земельного участка, в том числе использования земель,
земельного участка или части земельного участка лицом, не имеющим
предусмотренных законодательством прав на них;

2) обязательных требований об использовании земельных участков по
целевому назначению в соответствии с их принадлежностью к той или иной
категории земель и (или) разрешенным использованием;

3) обязательных требований, связанных с обязательным использованием
земель, предназначенных для жилищного или иного строительства, садоводства,
огородничества, в указанных целях в течение установленного срока;

4) обязательных требований, связанных с обязанностью по приведению земель
в состояние, пригодное для использования по целевому назначению;

5) исполнения предписаний об устранении нарушений обязательных
требований, выданных должностными лицами, уполномоченными осуществлять
муниципальный земельный контроль, в пределах их компетенции.

Полномочия, указанные в настоящем пункте, осуществляются в отношении
всех категорий земель.

Объектами муниципального земельного контроля являются территории земель,
расположенные в границах муниципального образования «Новоспасский район»
Ульяновской области, земельные участки и их части независимо от прав на них (далее
– объекты контроля).

Подконтрольными субъектами при осуществлении муниципального земельного
контроля являются юридические лица, индивидуальные предприниматели и
граждане, использующие земли, земельные участки, части земельных участков на

территории муниципального образования «Новоспасский район» Ульяновской области, при ведении хозяйственной или иной деятельности, в ходе которой могут быть допущены нарушения обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом муниципального земельного контроля.

Муниципальный земельный контроль на территории муниципального образования «Новоспасский район» Ульяновской области в 1 полугодии 2022 года осуществлялся в виде профилактических мероприятий, а также в виде информирования и консультирования физических лиц и индивидуальных предпринимателей, в связи с введением моратория на проведение плановых и внеплановых проверок на 2022 год (Постановление Правительства Российской Федерации от 10.03.2022г. № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля»).

За 11 месяцев 2022 года на территории сельских поселений Новоспасского района по результатам мониторинга по вопросам соблюдения земельного законодательства выявлено 46 нарушений по использованию земельного участка самовольно, не имеющим предусмотренных законодательством Российской Федерации прав на используемый земельный участок (нарушение ст. 25, ст. 26 Земельного Кодекса РФ, ответственность за которое предусмотрена ст. 7.1 КоАП РФ).

Таким образом, основным нарушением является использование земельного участка самовольно, не имеющим предусмотренных законодательством Российской Федерации прав на вышеуказанный земельный участок, с нарушением ст. 25, ст. 26 Земельного Кодекса РФ, ответственность за которое предусмотрена ст. 7.1 КоАП РФ. В целях профилактики правонарушений и информирования граждан направлены уведомления о выявленных правонарушениях земельного законодательства.

Устранено нарушений – 8, путем перераспределения и выкупа площади земельного участка, используемой без документов.

Также в целях предупреждения незаконной добычи полезных ископаемых осуществлялись периодические выезды и обследования на места ранее незаконно разрабатываемых курьеров на территории сельских поселений Новоспасского района.

В целях исполнения п. 1.4 Поручения Правительства Ульяновской области от 16.03.2022г. № 79-ПЧ (далее – Поручение) по итогам совещания по вопросу вовлечения в оборот земель сельскохозяйственного назначения проведены выездные обследования земель сельскохозяйственного назначения, расположенных в границах муниципального образования «Новоспасский район» Ульяновской области и муниципального образования «Новоспасское городское поселение» Новоспасского района Ульяновской области. По результатам выездов выявлено 8 земельных участков сельскохозяйственного назначения, не используемых по целевому назначению, материалы обследований направлены в Управление Россельхознадзора по Чувашской Республике и Ульяновской области.

На сайте муниципального образования «Новоспасский район» Ульяновской области создан раздел «Муниципальный контроль», подраздел «Муниципальный земельный контроль», в котором аккумулируется необходимая поднадзорным субъектам информация в части муниципального земельного контроля (<https://novospasskoe.ulregion.ru/>).

Основными проблемами, которые по своей сути являются причинами основной части нарушений требований земельного законодательства Российской Федерации, выявляемых контрольным (надзорным) органом, являются:

1. Низкие знания правообладателей земельных участков, предъявляемых к ним земельным законодательством Российской Федерации о порядке, способах и ограничениях использования земельных участков.

Решением данной проблемы является активное проведение должностными лицами контрольного (надзорного) органа профилактических мероприятий по вопросам соблюдения обязательных требований и разъяснений по вопросам, связанным с организацией и осуществлением муниципального земельного контроля.

2. Сознательное бездействие правообладателей земельных участков.

Правообладатели земельных участков, включая земельных участков сельскохозяйственного назначения, помимо прав на такие земельные участки имеют и обязанности по поддержанию их в состоянии, пригодном для сельскохозяйственного использования.

Проблема заключается в том, что имеются правообладатели земельных участков, изначально не планировавшие использовать земельный участок по его прямому назначению.

В качестве решения данной проблемы может быть: организация первостепенной профилактической работы (мероприятий) с правообладателями земельных участков на основе сведений, полученных от органа, осуществляющего государственную регистрацию прав на недвижимое имущество и сделок с ним, в отношении которых в Едином государственном реестре недвижимости содержатся сведения о результатах проведения государственного земельного надзора, указывающие на неиспользование такого земельного участка по целевому назначению или использование с нарушением законодательства Российской Федерации.

Раздел II. Цели и задачи реализации программы профилактики рисков причинения вреда

Цели разработки Программы и проведение профилактической работы:

- предупреждение нарушения подконтрольными субъектами обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;

- повышение прозрачности системы муниципального контроля;

- формирование единого понимания обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами и создание системы профилактики правонарушений, направленной на выявление и предупреждение причин и условий, способствующих совершению правонарушений;

- повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов, в том числе путем доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению;

- мотивация подконтрольных субъектов к добросовестному поведению.

Проведение профилактических мероприятий Программы позволяет решить следующие задачи:

- выявление причин, факторов и условий, способствующих причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

- устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований;

- установление и оценка зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных подконтрольных субъектов (объектов) и присвоенного им уровня риска, проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов;

- определение перечня видов и сбор статистических данных, необходимых для организации профилактической работы;
- повышение квалификации кадрового состава контрольно-надзорного органа;
- снижение уровня административной нагрузки на организации и граждан, осуществляющих предпринимательскую деятельность;
- создание системы консультирования подконтрольных субъектов, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий;
- другие задачи в зависимости от выявленных проблем в регулируемой сфере и текущего состояния профилактической работы.

Сроки реализации Программы приведены в перечне основных профилактических мероприятий на 2023 год.

В Программу возможно внесение изменений и корректировка перечня мероприятий в связи с необходимостью осуществления профилактических мер, в частности проведения обязательных профилактических визитов. Изменения в данную часть Программы в случае необходимости вносятся ежемесячно без проведения публичного обсуждения.

Раздел III. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

Мероприятия программы представляют собой комплекс мер, направленных на достижение целей и решение основных задач настоящей Программы.

Перечень основных профилактических мероприятий Программы на 2023 год приведен в таблице № 1.

Таблица № 1

№ п/п	Профилактические мероприятия	Периодичность проведения	Адресат мероприятия
1	2	3	4
1.	Размещение на официальном сайте администрации муниципального образования «Новоспаский район» актуальной информации:		Юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане, органы государственной власти, органы местного самоуправления
	тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление муниципального земельного контроля;	поддерживать в актуальном состоянии	
	сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление муниципального земельного контроля, о сроках и порядке их вступления в силу;	по мере необходимости	Юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане, органы государственной власти, органы местного самоуправления

<p>перечень нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции;</p>	<p>поддерживать в актуальном состоянии</p>	<p>Юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане, органы государственной власти, органы местного самоуправления</p>
<p>перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения объектов контроля к категориям риска;</p>	<p>не позднее 3 рабочих дней после утверждения</p>	<p>Юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане, органы государственной власти, органы местного самоуправления</p>
<p>перечень объектов контроля, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий, с указанием категории риска;</p>	<p>не позднее 10 рабочих дней после утверждения</p>	<p>Юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане, органы государственной власти, органы местного самоуправления</p>
<p>исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться контрольным (надзорным) органом у контролируемого лица;</p>	<p>в течение 2023 года, поддерживать в актуальном состоянии</p>	<p>Юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане, органы государственной власти, органы местного самоуправления</p>
<p>сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;</p>	<p>в течение 2023 года, поддерживать в актуальном состоянии</p>	<p>Юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане, органы государственной власти, органы местного самоуправления</p>
<p>сведения о порядке досудебного обжалования решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц;</p>	<p>в течение 2023 года, поддерживать в актуальном состоянии</p>	<p>Юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане, органы государственной власти, органы местного самоуправления</p>

	доклады, содержащие результаты обобщения правоприменительной практики контрольного (надзорного) органа;	в срок до 3 дней со дня утверждения доклада (с периодичностью не реже одного раза в год)	Юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане, органы государственной власти, органы местного самоуправления
	ежегодный доклад о муниципальном земельном контроле;	в срок до 3 дней со дня утверждения доклада (не позднее 15 марта 2023г.)	Юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане, органы государственной власти, органы местного самоуправления
	письменные разъяснения, подписанные уполномоченным должностным лицом	в случае осуществления консультирования по однотипным обращениям контролируемых лиц	Юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане, органы государственной власти, органы местного самоуправления
	Программа профилактики на 2023г.	не позднее 1 октября 2022 г. (проект Программы для общественного обсуждения); в течение 5 дней со дня утверждения (утвержденной Программы)	Юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане, органы государственной власти, органы местного самоуправления
	Ежегодных планов проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий по муниципальному земельному контролю	в течение 5 рабочих дней со дня их утверждения (до 15 декабря года, предшествующего году реализации ежегодного плана)	Юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане, органы государственной власти, органы местного самоуправления
2.	Информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований земельного законодательства посредством:		

	публикаций в средствах массовой информации (газеты, журналы);	в течение 2023 года	Юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане, органы государственной власти, органы местного самоуправления
	публикаций на официальном сайте администрации муниципального образования «Новоспасский район» Ульяновской области	в течение 2023 г.	Юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане, органы государственной власти, органы местного самоуправления
3.	Обобщение контрольным (надзорным) органом правоприменительной практики осуществления муниципального земельного контроля в части компетенции	ежегодно, не позднее 1 марта 2023 года	Юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане, органы государственной власти, органы местного самоуправления
4.	Объявление предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований в установленных российским законодательством случаях	В соответствии с российским законодательством	Юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане, органы государственной власти, органы местного самоуправления
5.	Консультирование должностным лицом контрольного (надзорного) органа (по телефону, посредством видеоконференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия) по вопросам, связанным с организацией и осуществлением муниципального земельного контроля в отношении контролируемых лиц	По обращениям контролируемых лиц и их представителей, поступившим в течение 2023 года	Юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане, органы государственной власти, органы местного самоуправления

6.	Проведение обязательных профилактических визитов в отношении контролируемых лиц, приступающих к осуществлению деятельности в определенной сфере	Ежеквартально	Юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане, органы государственной власти, органы местного самоуправления
7.	Разработка и утверждение Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по муниципальному земельному контролю на территории муниципального образования «Новоспасский район» Ульяновской области на 2023 год	не позднее 1 октября 2023г. (разработка); не позднее 20 декабря 2023г. (утверждение)	Юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане, органы государственной власти, органы местного самоуправления

Раздел IV. Показатели результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда

Финансирование исполнения функции по осуществлению муниципального земельного контроля осуществляется в рамках бюджетных ассигнований муниципального образования «Новоспасский район» Ульяновской области.

Отдельное финансирование на проведение контрольных мероприятий и реализации настоящей программы не предусмотрено.

Уполномоченными лицами, ответственными за организацию и проведение профилактических мероприятий Программы на 2023 год, являются начальник отдела муниципального контроля и консультант отдела муниципального контроля администрации муниципального образования «Новоспасский район» Ульяновской области.

Мониторинг реализации Программы осуществляется на регулярной основе.

Результаты профилактической работы включаются в ежегодные доклады об осуществлении муниципального земельного контроля и в виде отдельного информационного сообщения размещаются на официальном сайте администрации муниципального образования «Новоспасский район» Ульяновской области в информационно-коммуникационной сети «Интернет».

Ожидаемый результат Программы – снижение количества выявленных нарушений обязательных требований, установленных муниципальными правовыми актами при увеличении количества и качества проводимых профилактических мероприятий.

Методика оценки эффективности профилактических мероприятий предназначена способствовать максимальному достижению общественно значимых результатов снижения причиняемого подконтрольными субъектами вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при проведении профилактических мероприятий.

Целевые показатели результативности мероприятий Программы по муниципальному земельному контролю:

1) Количество выявленных нарушений требований земельного законодательства, шт.

2) Количество проведенных профилактических мероприятий (информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения

обязательных требований земельного законодательства посредством публикации в средствах массовой информации и на официальном сайте; обобщение правоприменительной практики; объявление предостережения, консультирования, профилактического визита и пр.).

Показатели эффективности:

1) Снижение количества выявленных при проведении контрольно-надзорных мероприятий нарушений требований земельного законодательства.

2) Количество проведенных профилактических мероприятий контрольным (надзорным) органом, ед.

3) Доля профилактических мероприятий в объеме контрольно-надзорных мероприятий, %.

Показатель рассчитывается как отношение количества проведенных профилактических мероприятий к количеству проведенных контрольно-надзорных мероприятий. Ожидается ежегодный рост указанного показателя.

Отчетным периодом для определения значений показателей является календарный год.

Результаты оценки фактических (достигнутых) значений показателей включаются в ежегодные доклады об осуществлении муниципального земельного контроля.

Таблица № 2

№ п/п	Наименование мероприятия	Сроки исполнения	Показатели результатов деятельности					Бюджетные ассигнования в разрезе бюджетов (расход), тыс. руб.			
			Наименование показателя (*)	ед. изм.	Плановое значение	Фактическое значение	Отклонение, (-/+,%)	ФБ	ОБ	МБ	Иные
1.	Программа «Профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по муниципальном у земельному контролю на территории муниципального образования «Новоспасский район» Ульяновской области на 2023 год»	2023 год	Выполнение запланированных мероприятий	%	100%			0,00	0,00	0,00	0,00